



## GT-PCT. Paisaje y custodia del territorio.

¿ES LA CALIDAD VISUAL LA CLAVE DE LA  
PLANIFICACIÓN DEL PAISAJE?

Francisco Galiana Galán  
Profesor Titular  
Universidad Politécnica de Valencia



**Congreso Nacional del Medio Ambiente**  
Cumbre del Desarrollo Sostenible

# PAISAJE Y CUSTODIA DEL TERRITORIO

## Experiencias en el Paisaje

2 de diciembre de 2008.



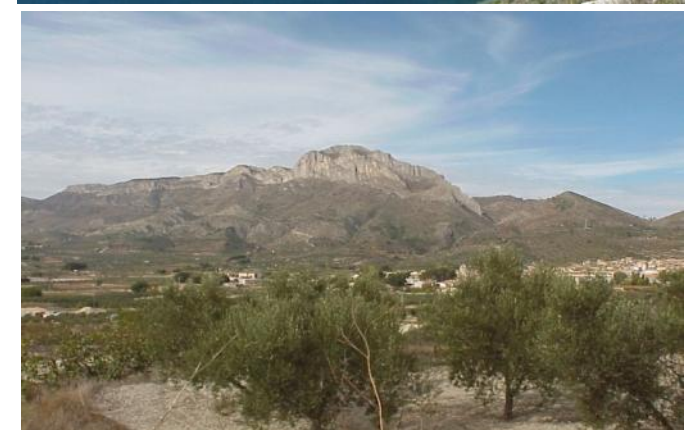
**¿ES LA CALIDAD VISUAL LA CLAVE DE LA PLANIFICACIÓN DEL PAISAJE?**

Francisco Galiana Galán  
Universidad Politécnica de Valencia



## En el preámbulo y objetivos (art 4) del **CONVENIO EUROPEO del Paisaje,**

- Se reconoce que la calidad y la diversidad de los paisajes europeos constituyen un **recurso común** y la importancia de cooperar para su protección, gestión y ordenación.
- Pero se ha de resaltar la importancia del enfoque/factor **humano** en su concepción y gestión territorial, que se reconoce en el convenio en ambas definiciones de *paisaje* y de *objetivo de calidad paisajística*.



## LA VALORACIÓN DEL PAISAJE EN LA PLANIFICACIÓN FÍSICA

1. Inventario del medio físico para describir unidades de paisaje.



2. La Definición de la tipología de paisajes.



3. La valoración de



**4. La determinación de la fragilidad visual del paisaje.**

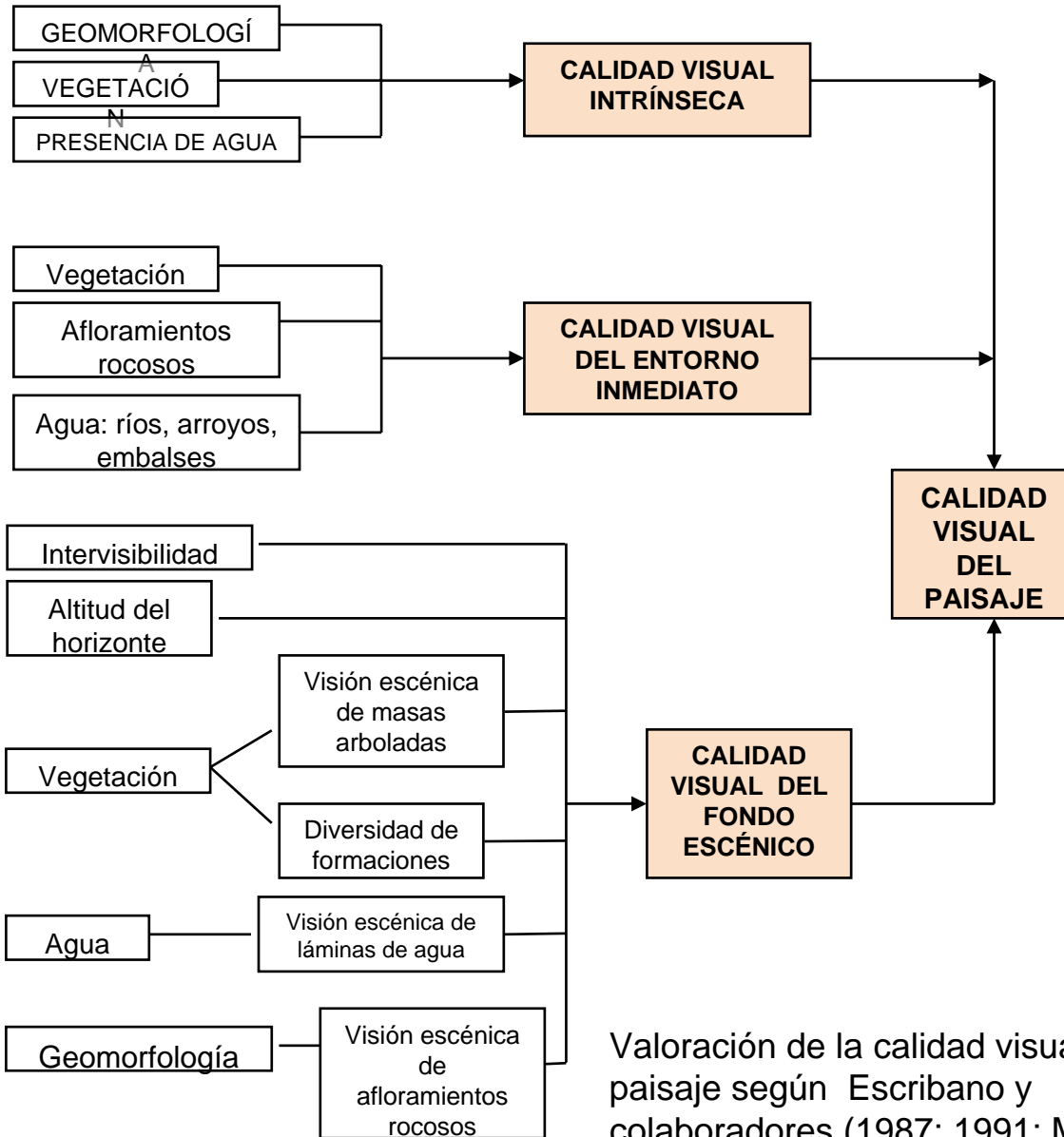


**5. Valor territorial para la conservación del paisaje.**

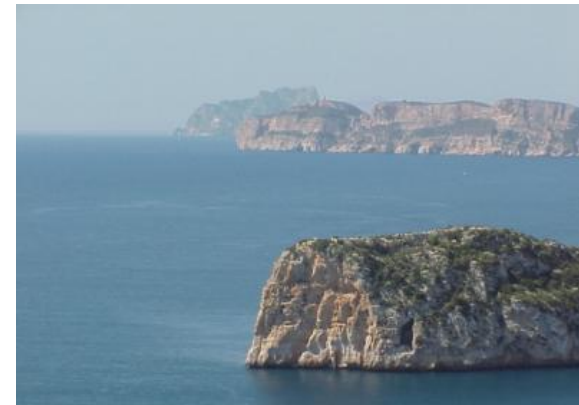
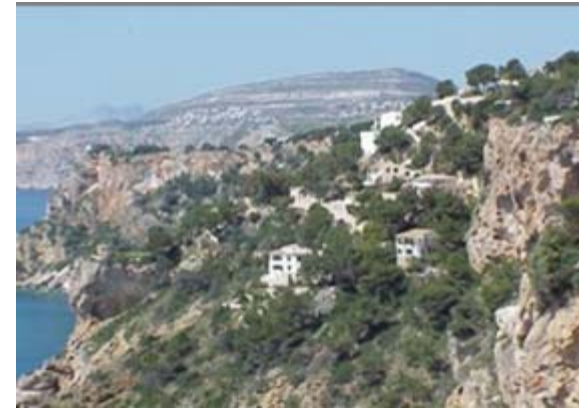
(Combinación de la calidad y fragilidad visual)



# Objetivos y modelos en la planificación del paisaje

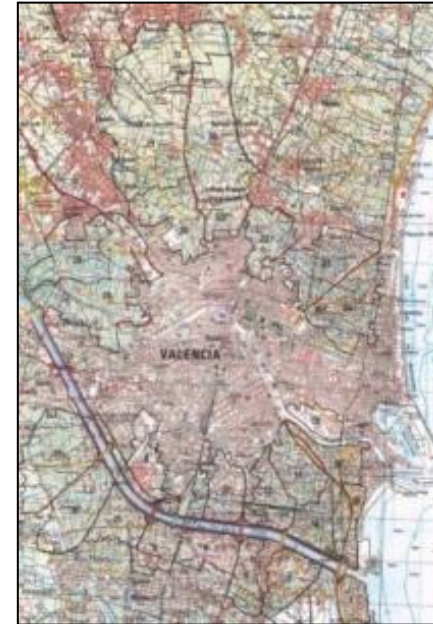


Valoración de la calidad visual del paisaje según Escribano y colaboradores (1987; 1991; MOPT, 1992)



## EL PAISAJE DE LA HUERTA DE VALENCIA

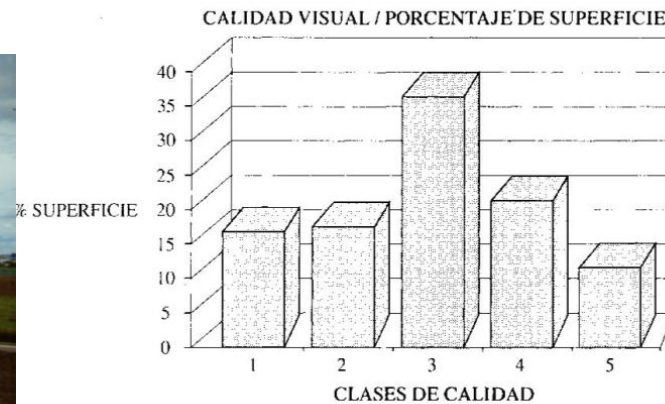
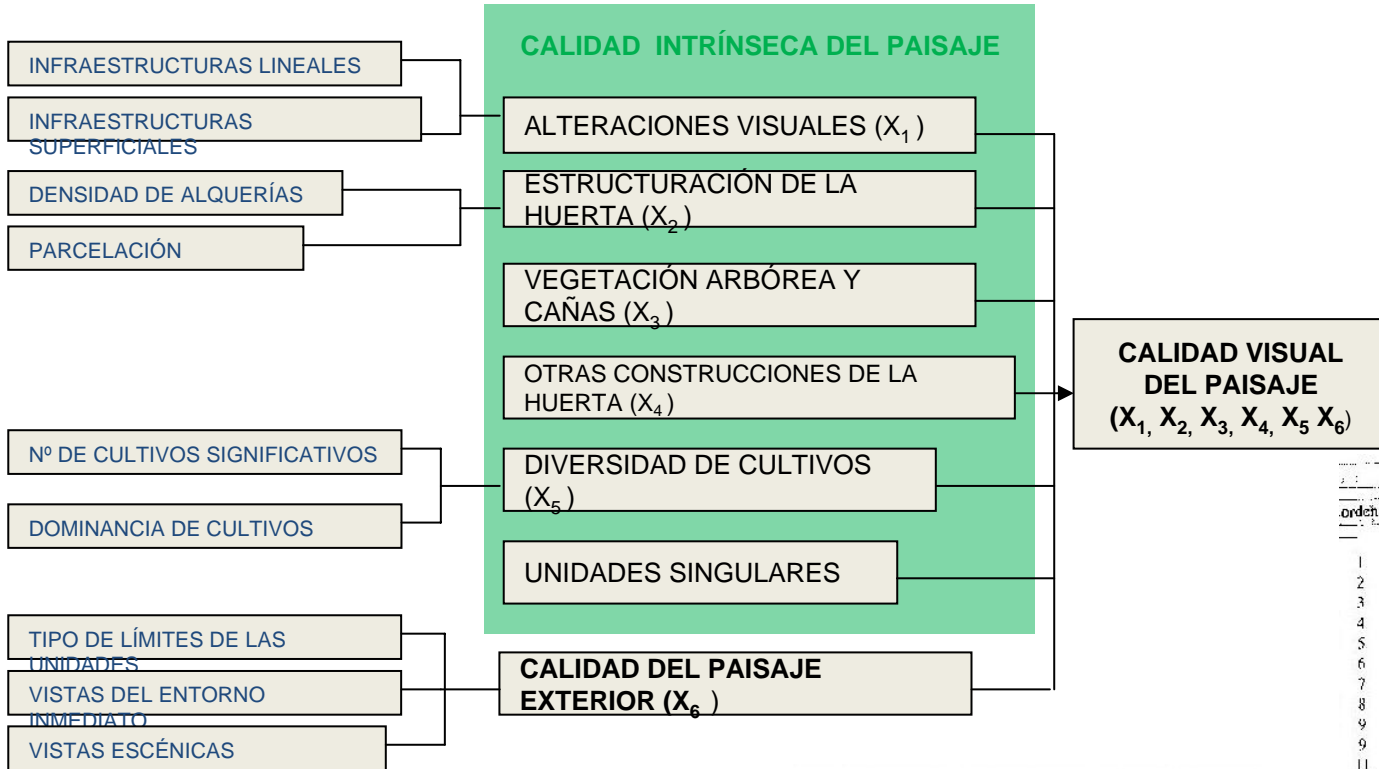
(1994)  
Interpretación de la calidad visual y fragilidad visual: 32 UP, con 5.949 ha.



# Objetivos y modelos en la planificación del paisaje



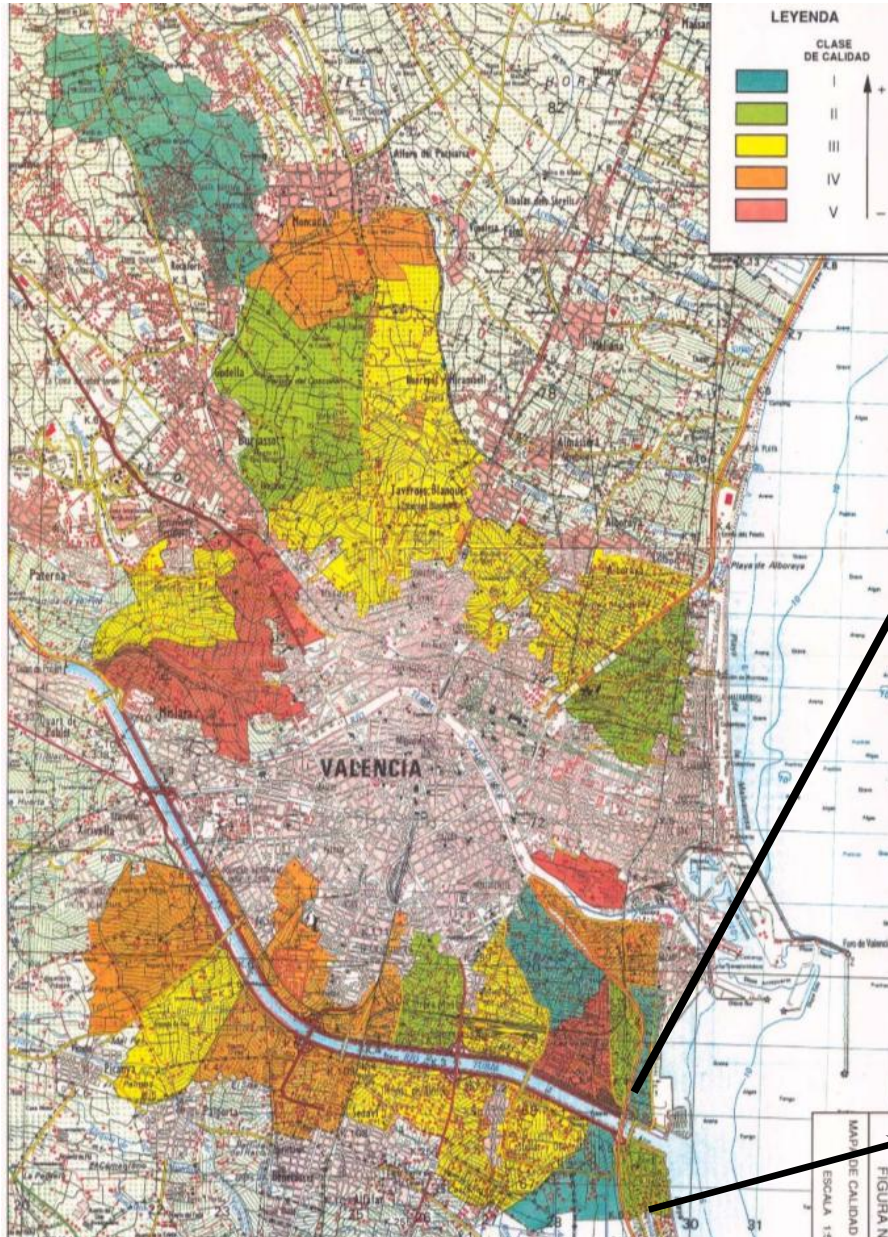
Congreso Nacional del Medio Ambiente  
Cumbre del Desarrollo Sostenible



PRECEDENCIAS. CALIDAD VISUAL DEL PAISAJE						
orden	unidad	selec.variábles	Superf.	S Acumt.	% S. A.	CLASIF
1	13	121314	157	157	2,6 %	1
2	2	422221	119	276	4,6 %	1
3	18	411143	68	344	5,8 %	1
4	32	322223	619	963	16,2 %	1
5	29	142333	524	1.487	25,0 %	2
6	10	421324	128	1.615	27,1 %	2
7	17	414224	57	1.672	28,1 %	2
8	24	333233	254	1.926	32,4 %	2
9	1	314252	62	1.988	33,4 %	2
9	30	243332	435	2.423	40,7 %	3
11	11	221454	78	2.501	42,0 %	3
12	22	242343	152	2.653	44,6 %	3
13	12	421345	60	2.713	45,6 %	3
14	20	244342	215	2.928	49,2 %	3
15	4	234434	116	3.044	51,2 %	3
15	5	523315	126	3.170	53,3 %	3
17	3	432353	149	3.319	55,8 %	3
18	26	343344	222	3.541	59,5 %	3
18	28	443343	209	3.750	63,0 %	3
20	21	442452	96	3.846	64,6 %	3
20	23	334353	264	4.110	69,1 %	3
20	27	343353	306	4.416	74,2 %	4
23	31	254352	279	4.695	78,9 %	4
24	9	433354	74	4.769	80,2 %	4
25	7	332455	65	4.834	81,3 %	4
25	16	523444	115	4.949	83,2 %	4
25	25	244345	121	5.070	85,2 %	4
25	25	244345	116	5.186	87,2 %	4
28	6	435344	130	5.316	89,4 %	4
28	8	443354	66	5.382	90,5 %	5
28	15	442454	120	5.502	92,5 %	5
31	14	524454	447	5.949	100,0 %	5
31	19	345552				5



# Objetivos y modelos en la planificación del paisaje



FRAGILIDAD VISUAL	CALIDAD VISUAL				
	V	IV	III	II	I
V	5	5	4	2	2
IV	5	4	3	2	2
III	5	4	3	2	1
II	4	3	3	2	1
I	4	3	3	1	1



Clase 1. La conservación del paisaje actual se considera prioritaria.

Clase 5. Apta para la ubicación de aquellas actividades que provocan impactos de mayor grado.



## TIPOS DE PAISAJES GENÉRICOS

### PAISAJES CON PRESENCIA DE AGUA

LITORAL SIN RELIEVE

LITORAL DE ACANTILADOS

DE ZONAS HÚMEDAS

### PAISAJES AGRÍCOLAS

AGRÍCOLA DE CULTIVOS DE REGADÍO

AGRÍCOLA DE CULTIVOS DE SECANO

AGRÍCOLA DE CULTIVOS HERBÁCEOS

AGRÍCOLA DE INVERNADEROS

AGRÍCOLA DE SECANO-VEGETACIÓN

### FORESTAL

### PAISAJES FORESTALES

DE BARRANCOS Y CAUCES

FORESTAL DE MATORRAL

FORESTAL DE MATORRAL-PINAR

FORESTAL DE PINAR

FORESTAL CON ROQUEDOS

DE SIERRAS ESCARPADAS

### PAISAJES PERIURBANOS, URBANOS E

### INDUSTRIALES

DE VIVIENDAS DISPERSAS SOBRE

CULTIVOS URBANO DE BAJA DENSIDAD

URBANO DE ALTA DENSIDAD

DE POLÍGONOS INDUSTRIALES

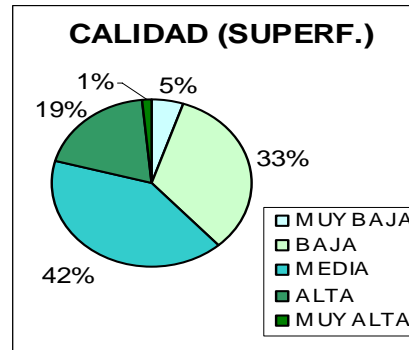
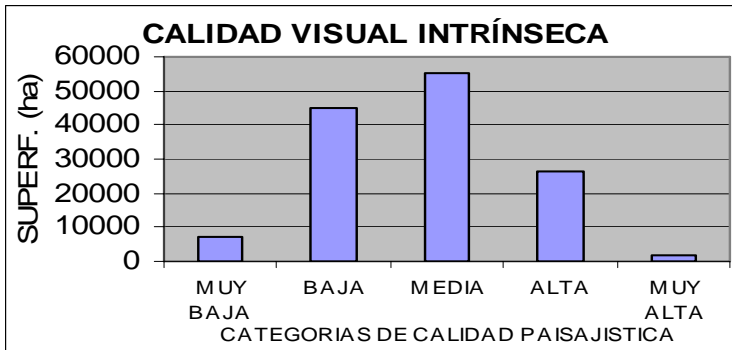
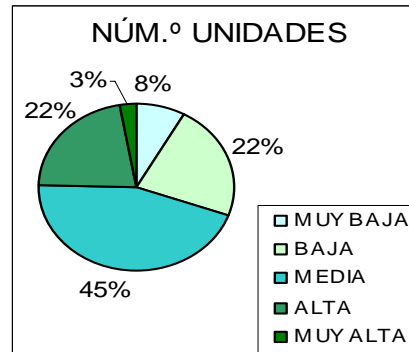
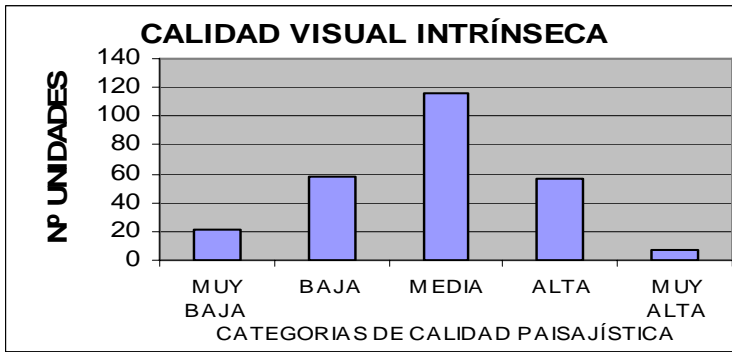
INDUSTRIAL DE EXPLOTACIONES A CIELO

ABIERTO

## EVALUACIÓN DIRECTA DE LA SUBJETIVIDAD COMPARTIDA (panel DELPHI)

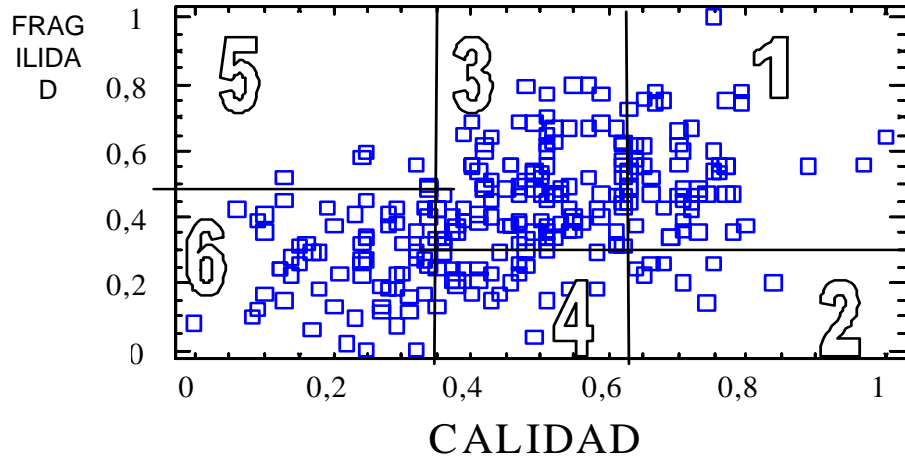
PROCD	TIPO DE PAISAJE.
7,57	LITORAL SIN RELIEVE
7,07	ZONAS HÚMEDAS
7,00	BARRANCOS Y CAUCES
6,95	PINAR
6,79	LITORAL CON ACANTILADOS
6,71	SIERRAS ESCARPADAS
6,71	ROQUEDOS
6,36	MATORRAL-PINAR
6,35	AGRÍCOLA SECANO-VEGETACIÓN FORESTAL
5,39	MATORRAL
5,08	AGRÍCOLA DE CULTIVOS DE REGADÍO
4,98	AGRÍCOLA DE CULTIVOS DE SECANO
4,76	VIVIENDAS DISPERSAS SOBRE CULTIVOS
3,95	AGRÍCOLA DE CULTIVOS HERBÁCEOS
3,91	URBANO DE BAJA DENSIDAD
3,86	AGRÍCOLA DE INVERNADEROS
3,29	URBANO DE ALTA DENSIDAD
2,57	POLÍGONOS INDUSTRIALES
2,57	EXPLOTACIONES A CIELO ABIERTO

# Objetivos y modelos en la planificación del paisaje



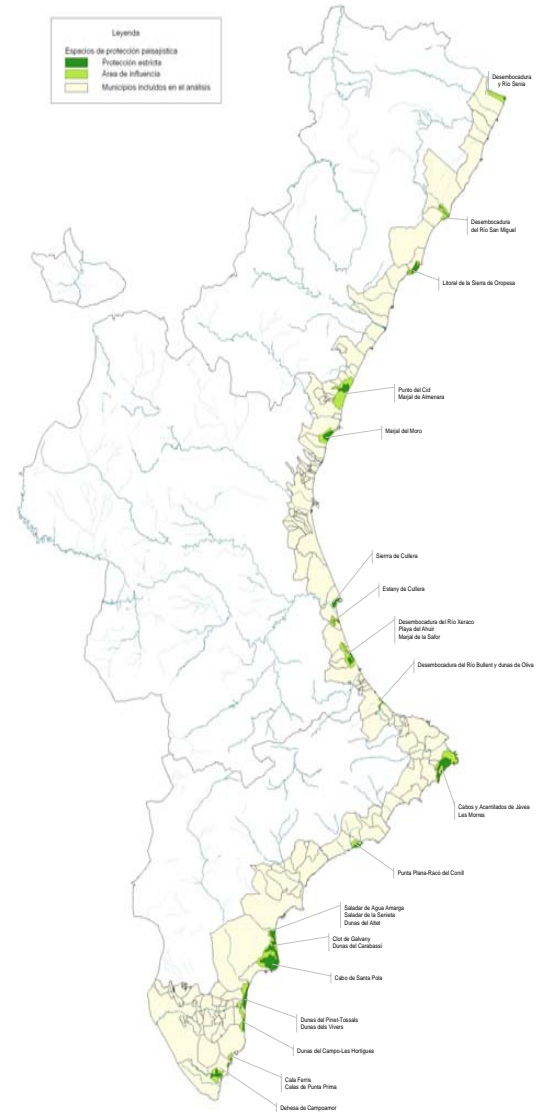
CLASES CALIDAD	UNID.	% UNID.	SUP. (ha)	% SUP.
MUY BAJA	21	8	6955,39	5
BAJA	58	22	45004,02	33
MEDIA	116	45	55123,35	42
ALTA	57	22	26107,85	19
MUY ALTA	7	3	2024,42	1

## INTEGRACIÓN FRAG/CALIDAD



NIVEL DE INTERÉS	GRUPOS DE INTEGRACIÓN PAISAJÍSTICA			VOCACIÓN POTENCIAL GENERAL DEL TERRITORIO.
		CALIDAD	FRAGILIDAD	
ALTO	1	MA, A	MA, A, M, B	Protección estricta
	2	MA, A	MB	Urbanización selectiva
	3	M	MA, A, M, B	Regeneración potencial con interés paisajístico
MEDIO	4	M	MB	Regeneración potencial con menor interés paisajístico
BAJO	5	B, MB	M, A, MA	Sin límites urbanísticos
	6	B, MB	B, MB	Sin límites urbanísticos

## P.A.T. DEL LITORAL DE LA COMUNIDAD VALENCIANA



Mapa de los espacios de alta y muy alta calidad del paisaje organizados según tipología.

Unidades de paisaje para la conservación, regeneración y puesta en valor.

# Marco normativo del paisaje en la Comunidad Valenciana



Congreso Nacional del Medio Ambiente  
Cumbre del Desarrollo Sostenible

## CONVENIO EUROPEO DEL PAISAJE

Consejo de Europa  
Florenca, 20 octubre 2000

- Supone un importante avance en el reconocimiento jurídico del patrimonio paisajístico europeo y en la puesta en marcha de políticas para su preservación, gestión y ordenación
- Insta al desarrollo de políticas de paisaje en los diferentes niveles político-administrativos, a establecer procedimientos de participación pública, a identificar y calificar nuestros paisajes, estableciendo diversas medidas al respecto.



## Ley 4/2004 de Ordenación del Territorio y Protección del Paisaje (Generalitat, 30 de junio).

El Consell, 17 de septiembre 2004

- Todo el territorio requiere por tanto gobierno y política de paisaje.
- El Consell reconoce que el paisaje constituye un patrimonio común de todos los ciudadanos y es elemento fundamental para su calidad de vida, que debe ser preservado, mejorado y gestionado.

- Ley 10/2004, de 9 de diciembre, del Suelo No Urbanizable.
- Ley 16/2005, de 30 de diciembre, Urbanística de Valencia.

## Coordina actuaciones derivadas de la legislación de

- Evaluación de impacto ambiental,
- Desarrollo rural
- Conservación de la naturaleza



## REGLAMENTO DE PAISAJE DE LA COMUNIDAD VALENCIANA.

DECRETO 120/2006, de 11 de agosto, del Consell.

Anexo de 66 artículos



**Título preliminar.** Establece el objeto y ámbito de aplicación del Reglamento (art.1-5)

**Título I. Intervención Pública.** Regula el ejercicio de la política de paisaje por los poderes públicos de la Comunitat Valenciana; Establece también los principios, mecanismos, programas y procedimientos efectivos de Participación Pública (art 6-17)

**El título II. Las Normas de Integración Paisajística.** Establece las Normas de Aplicación Directa o inmediata y Directrices de Integración para los estudios de paisaje (art 18-22).



**El título III. Los Instrumentos de Protección, Ordenación y Gestión del Paisaje.** Regula los Instrumentos para la Protección, Ordenación y Gestión del Paisaje contemplados en la ley 4/2004.

- Plan de Acción Territorial del Paisaje de la Comunitat Valenciana (art. 26).
- Estudios de Paisaje (art. 27-47).
- Estudios de Integración Paisajística (art. 48-58).
- Catálogos (art. 59 y 60).
- Programas (art. 61-66).



## Contenido del Estudio de Paisaje

1. Plan de Participación Pública.
2. Información del territorio.
3. Caracterización y valoración del

4. Fijación de los objetivos de calidad paisajística
5. Medidas y acciones necesarias para el cumplimiento los objetivos de calidad paisajística.

paisaje. CARACTERIZACIÓN DEL PAISAJE		VALORACIÓN DEL PAISAJE	OBJETIVOS DE CALIDAD PAISAJISTICA	DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO ESPACIAL DE PROTECCIÓN
<p><b>DEFINICIÓN DEL ÁMBITO TERRITORIAL</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Consideraciones paisajísticas, visuales y territoriales.</li> <li>•Trasciende límites administrativos. Unidades completas.</li> <li>•Ámbito intermunicipal según PATPCV o acuerdo del Consell.</li> </ul> <p><b>DEFINICIÓN DE UNIDADES DE PAISAJE</b> (ART. 32 , 33, 34 del RP)</p>	<p><b>VISIBILIDAD DEL PAISAJE</b> (Arto 36 del RP) Análisis de la visibilidad: cuánto paisaje se percibe</p>	<p><b>VALOR DEL PAISAJE</b> (Artículo 37 del RP)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>1. Calidad paisajística.</b> Calidad del Paisaje Valoración justificada de los expertos (Artículo 37 del RP)</li> <li><b>2. Preferencia Visual de la Población</b> Preferencia visual mediante métodos participativos (Artículos 15, 16, 17 y 37 del RP)</li> <li><b>3. Visibilidad</b> desde los ptos. de observación y carreteras escénicas</li> </ol>	<p>Se definen a partir del valor paisajístico para cada UP (Art 39 RP)</p> <p><b>Medidas y acciones</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Catalogación de los paisajes de valor paisajístico alto o muy alto.</li> <li>2. Delimitación del Sistema de Espacios Abiertos.</li> <li>3. Establecimiento de Normas de Integración Paisajística, y guías para una adecuada ordenación del paisaje.</li> <li>4. Definición de Programas de Paisaje</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. El Catálogo de Paisaje.</li> <li>2. Las conexiones ecológicas y funcionales o franjas de terreno que conectan los espacios del catálogo</li> </ol>
<b>Recursos Paisajísticos</b>	<b>Grado de Visibilidad</b>	<b>Valor del paisaje</b>	<b>Objetivos de Calidad</b>	<b>Sistema de Espacios abiertos</b>

## VALOR PAISAJÍSTICO

1. El valor paisajístico es el valor relativo que se asigna a cada Unidad de paisaje y a cada Recurso Paisajístico por razones ambientales, sociales, culturales o visuales.

Para cada una de las Unidades de Paisaje y Recursos Paisajísticos, se establecerá un valor del paisaje en función de **su calidad paisajística, las preferencias de la población y su visibilidad.**

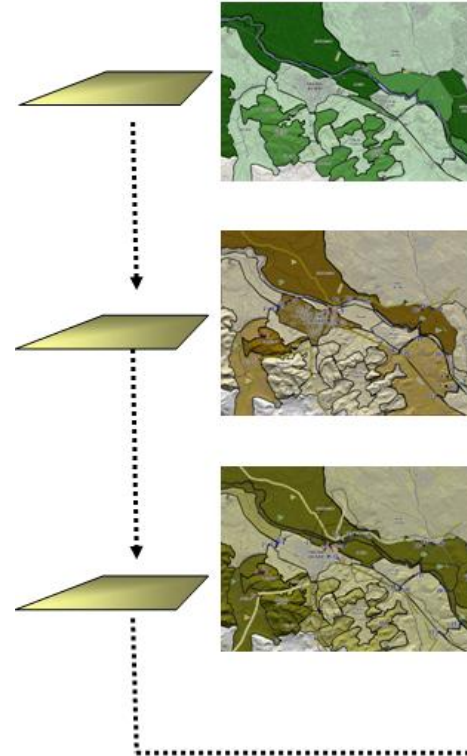
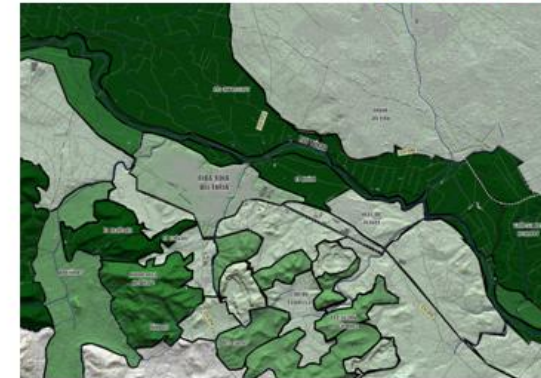


Tabla de combinación de los recursos ambientales-culturales y visuales

		RV		
		3	2	1
R C x R A	5	MA	MA	A
	4	MA	A	M
	3	A	M	B
	2	M	B	MB
	1	B	MB	MB



-Plano IV\_4 Calidad paisajística  
Valores de 1\_5



## VALOR PAISAJÍSTICO

- 2. La calidad paisajística** será propuesta de forma justificada por un equipo pluridisciplinar de expertos en paisaje, a partir de la calidad de la escena, la singularidad o rareza, la representatividad, el interés de su conservación y su función como parte de un paisaje integral.
- 3. La calidad se manifestará como muy baja, baja, media, alta o muy alta.**

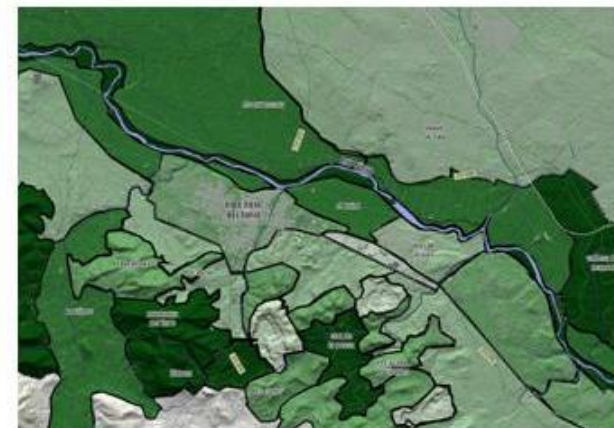
2\_ Aspectos de relevancia visual \_ ¿Quién lo determina? >>> grupo de expertos.



## VALOR PAISAJÍSTICO: preferencias vis



Nº	UP	MEDIA UP	VALORACIÓN UP
8	Industrial	20,33	1
12	Canteras	23,00	
9	R. baja densidad	28,00	2
11	Paisajes mixtos	28,67	
C	Conflictos	30,33	3
10	Resid. disperso	33,33	
5	Matorral	35,33	
7	Urbano	38,50	4
1	Huerta	40,67	
2	Citricos	46,67	5
3	Secano	47,33	
6	Ribera	47,33	
4	Monte arbolado	48,33	

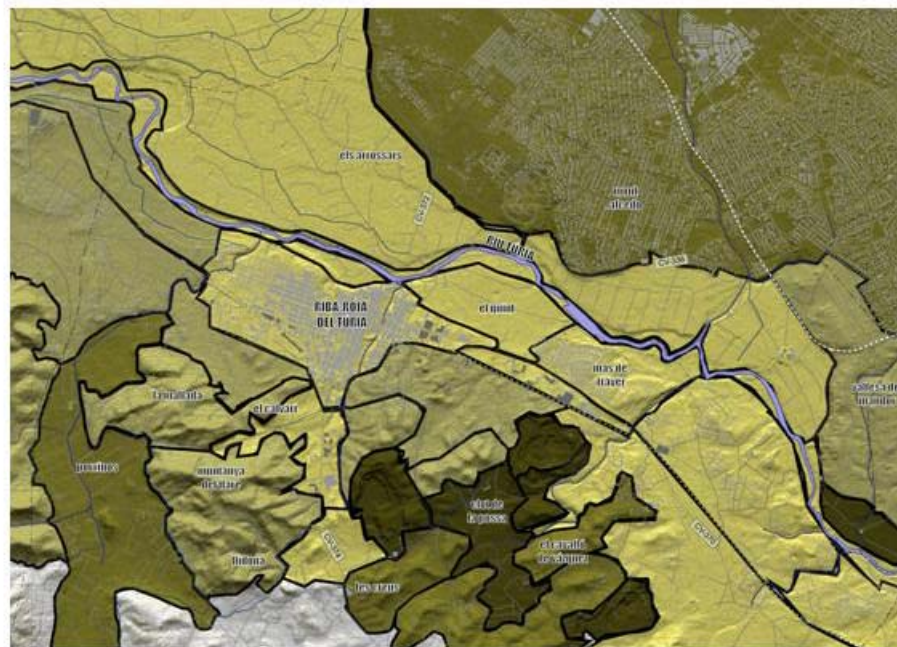


-Plano IV\_B\_Preferencia visual \_Valores de 1\_5



- VALOR PAISAJÍSTICO

5. La visibilidad se determinará desde las principales carreteras y puntos de observación a partir del Análisis Visual.

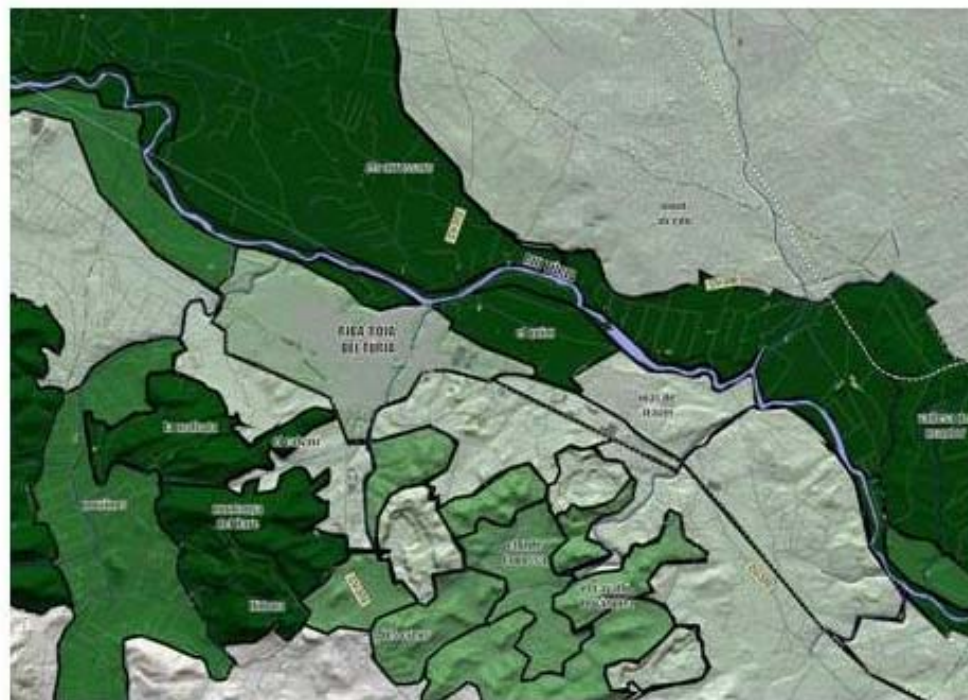


Plano IV\_D\_Visibilidad del paisaje



## VALOR PAISAJÍSTICO

- El resultado del valor paisajístico se manifestará como muy bajo, bajo, medio, alto o muy alto.



Valor paisajístico
Muy alto
Alto
Medio
Bajo
Muy bajo





# Los Estudios de Paisaje. Objetivos de Calidad.



Congreso Nacional del Medio Ambiente  
Cumbre del Desarrollo Sostenible



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

CARACTERIZACIÓN DEL PAISAJE		VALORACIÓN DEL PAISAJE	OBJETIVOS DE CALIDAD PAISAJISTICA	DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO ESPACIAL DE PROTECCIÓN
<p><b>DEFINICIÓN DEL ÁMBITO TERRITORIAL</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Consideraciones paisajísticas, visuales y territoriales.</li> <li>•Trasciende límites administrativos. Unidades completas.</li> <li>•Ámbito intermunicipal según PATPCV o acuerdo del Consell.</li> </ul> <p><b>DEFINICIÓN DE UNIDADES DE PAISAJE</b> (ART. 32 , 33, 34 del RP)</p>	<p><b>VISIBILIDAD DEL PAISAJE</b> (Arto 36 del RP) Análisis de la visibilidad: cuánto paisaje se percibe</p>	<p><b>VALOR DEL PAISAJE</b> (Artículo 37 del RP)</p> <p><b>1. Calidad paisajística.</b> Calidad del Paisaje Valoración justificada de los expertos (Artículo 37 del RP)</p> <p><b>2. Preferencia Visual de la Población</b> Preferencia visual mediante métodos participativos (Artículos 15, 16, 17 y 37 del RP)</p> <p><b>3. Visibilidad</b> desde los ptos. de observación y carreteras escénicas</p>	<p>Se definen a partir del valor paisajístico para cada UP (Art 39 RP)</p> <p><b>Medidas y acciones</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Catalogación de los paisajes de valor paisajístico alto o muy alto.</li> <li>2. Delimitación del Sistema de Espacios Abiertos.</li> <li>3. Establecimiento de Normas de Integración Paisajística, y guías para una adecuada ordenación del paisaje.</li> <li>4. Definición de Programas de Paisaje</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. El Catálogo de Paisaje.</li> <li>2. Las conexiones ecológicas y funcionales o franjas de terreno que conectan los espacios del catálogo</li> </ol>
<b>Recursos Paisajísticos</b>	<b>Grado de visibilidad</b>	<b>Valor del paisaje</b>	<b>Objetivos de Calidad</b>	<b>Sistema de Espacios abiertos</b>



## Medidas y acciones necesarias para el cumplimiento los objetivos de calidad paisajística .

1. Catalogación de los paisajes de valor paisajístico alto o muy alto.
2. Delimitación del Sistema de Espacios Abiertos.
3. Establecimiento de Normas de Integración Paisajística, y guías para una adecuada ordenación del paisaje.
4. Definición de Programas de Paisaje

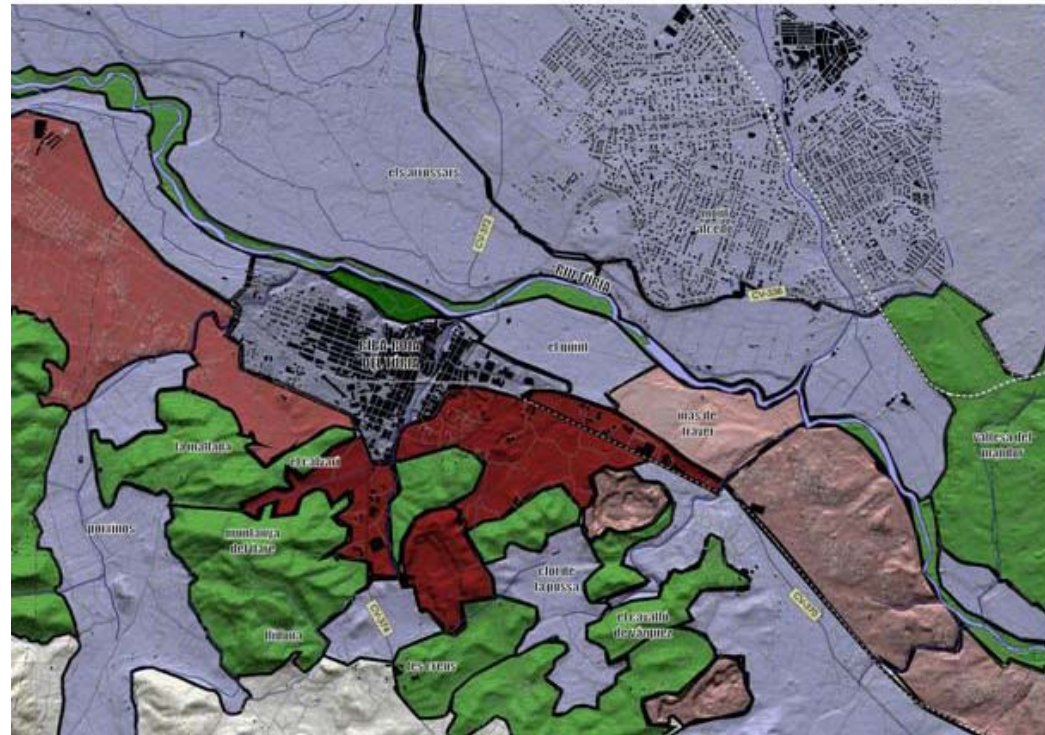


# Los Estudios de Paisaje. Sistema de espacios abiertos.

El sistema de espacios abiertos incluirá:

- a) Los elementos incluidos en el Catálogo de Paisaje.

## Objetivos de calidad paisajística



# Los Estudios de Paisaje. Sistema de espacios abiertos.

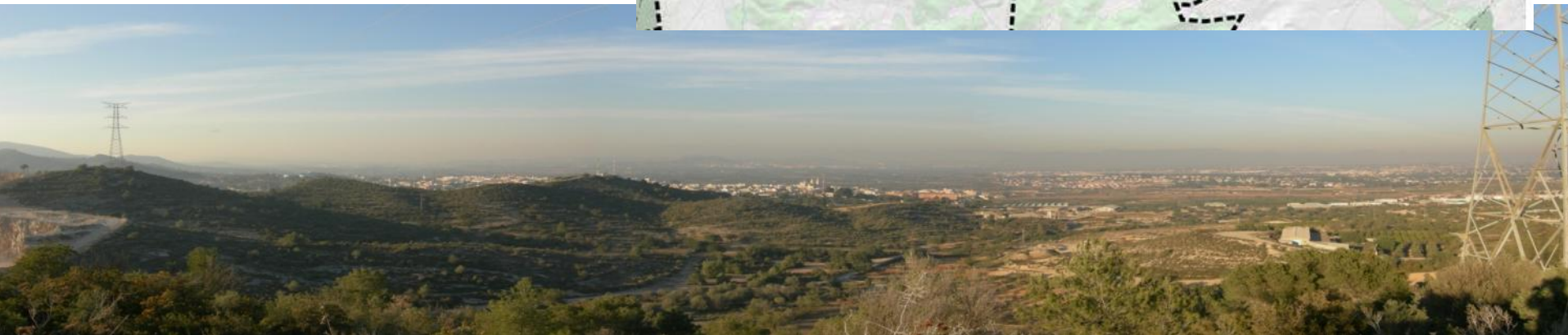
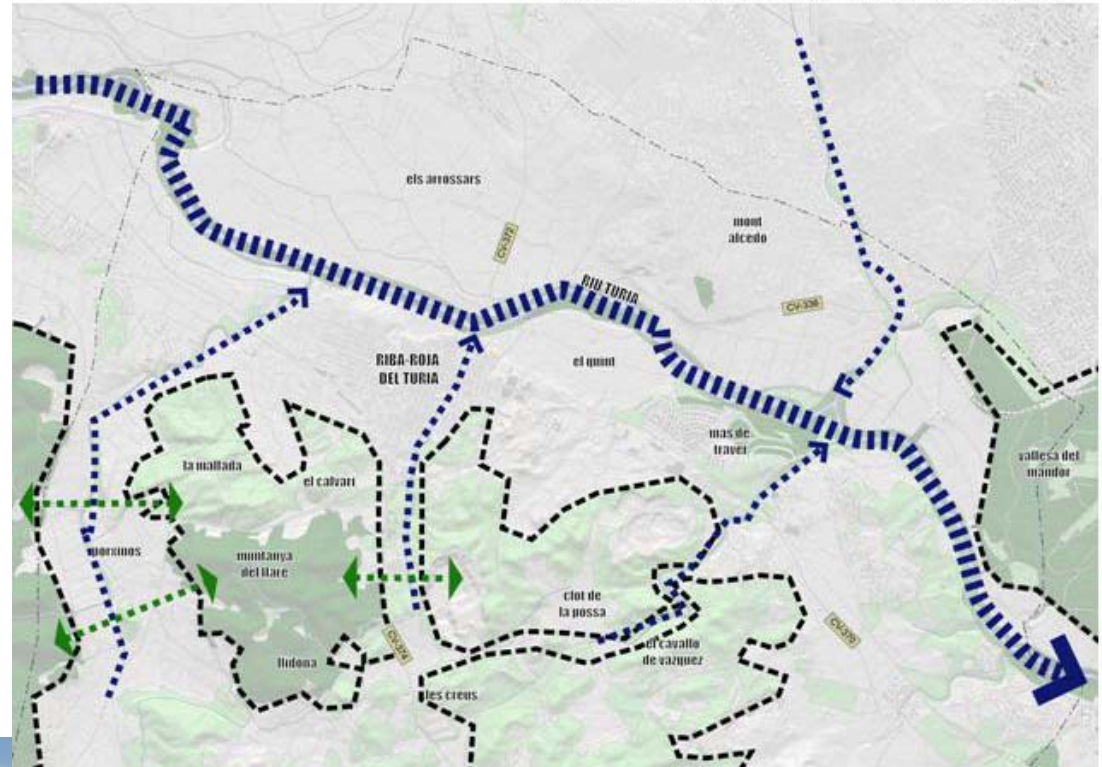


UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

Congreso Nacional del Medio Ambiente  
Cumbre del Desarrollo Sostenible

## Sistema de Espacios Abiertos esquema de conectividad del paisaje

b) Las conexiones ecológicas y funcionales o franjas de terreno que conectan los espacios del catálogo







**Congreso Nacional del Medio Ambiente**  
Cumbre del Desarrollo Sostenible

# PAISAJE Y CUSTODIA DEL TERRITORIO

## Experiencias en el Paisaje

2 de diciembre de 2008.



**¡ GRACIAS POR SU ATENCIÓN !**

Francisco Galiana Galán  
Universidad Politécnica de Valencia

